

Assessore

Presidente Vincenzo De Luca

Assessore Cinque Ettore

Assessore Palmeri Sonia



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)		U.O.D. / Staff
DG	14	92
DG	18	00
DG	13	00
DG	11	00

# Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL

31/03/2020

## PROCESSO VERBALE

Oggetto :

**LSU Protezione Civile. Determinazioni.**

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	<b>PRESIDENTE</b>
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	<b>ASSENTE</b>
3)	Assessore	Ettore	CINQUE	
4)	”	Bruno	DISCEPOLO	
5)	”	Valeria	FASCIONE	
6)	”	Lucia	FORTINI	
7)	”	Antonio	MARCHIELLO	
8)	”	Chiara	MARCIANI	
9)	”	Corrado	MATERA	
10)	”	Sonia	PALMERI	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalle Direzioni Generali e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dai Direttori a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO CHE:**

- a. l'art.1, della Legge del 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di Bilancio 2020) così dispone ai commi 495, 496 e 497:  
*"495. Al fine di semplificare le assunzioni di cui all'articolo 1, comma 446, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, le amministrazioni pubbliche utilizzatrici dei lavoratori socialmente utili di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 28 febbraio 2000, n. 81, e all'articolo 3, comma 1, del decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 280, nonché dei lavoratori già rientranti nell'abrogato articolo 7 del decreto legislativo 1° dicembre 1997, n. 468, e dei lavoratori impegnati in attività di pubblica utilità, anche mediante contratti di lavoro a tempo determinato o contratti di collaborazione coordinata e continuativa nonché mediante altre tipologie contrattuali, possono procedere all'assunzione a tempo indeterminato, anche con contratti di lavoro a tempo parziale, anche in deroga, per il solo anno 2020 in qualità di lavoratori sovranumerari, alla dotazione organica, al piano di fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali previsti dalla vigente normativa limitatamente alle risorse di cui al comma 497, primo periodo. 496. A decorrere dall'anno 2020, le risorse di cui all'articolo 1, comma 1156, lettera g-bis), della legge 27 dicembre 2006, n. 296, sono incrementate di 9 milioni di euro annui. 497. Ai fini di cui al comma 495, le amministrazioni interessate provvedono a valere sulle risorse di cui all'articolo 1, comma 1156, lettera g-bis), della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ripartite con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali e con il Ministro dell'economia e delle finanze, da emanare, previa intesa in sede di Conferenza unificata, entro il 31 marzo 2020. Al fine del riparto le predette amministrazioni.....presentano istanza alla Presidenza del Consiglio dei ministri - Dipartimento della funzione pubblica. Ai fini dell'assunzione a tempo indeterminato dei lavoratori impegnati in attività di pubblica utilità, le regioni provvedono mediante il pieno utilizzo delle risorse a tal fine stanziare da leggi regionali nel rispetto dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58."*
- b. in base alle richiamate disposizioni, le amministrazioni pubbliche possono procedere all'assunzione a tempo indeterminato dei lavoratori socialmente utili, anche con contratti di lavoro a tempo parziale, anche in deroga, per il solo anno 2020 in qualità di lavoratori sovranumerari, alla dotazione organica, al piano di fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali previsti dalla vigente normativa limitatamente alle risorse assegnate dallo Stato. Si può procedere all'assunzione con le risorse di cui all'art.1, comma 497, primo periodo, della L. n.160/2019 - ossia il Fondo per l'occupazione presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali ex art.1, comma 1156, lettera g-bis), della L. n.296/2006 - che il citato comma 496 della legge di bilancio 2020 incrementa di 9 milioni di euro annui;
- c. con D.G.R. n. 55 del 28/01/2020 la Giunta Regionale ha formulato l'indirizzo di partecipare - ex art.1, commi 495-497, L. n.160/2019 - al procedimento diretto all'utilizzo delle risorse del Fondo per l'occupazione ex art.1, comma 1156, lettera g-bis), della L. n. 296/2006 ai fini della stipula di contratti di lavoro a tempo indeterminato con lavoratori socialmente utili, condizionando l'attivazione dei processi di stabilizzazione alla verifica dell'entità delle risorse che saranno effettivamente e permanentemente assegnate, nonché all'istituzione di un ruolo speciale statale ad esaurimento, nel quale collocare i LSU stabilizzati, a totale carico del bilancio statale;
- d. con circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica prot. n. 5550 del 30/01/2020, sono state disciplinate le *"indicazioni operative in materia di contributo per l'assunzione a tempo indeterminato di lavoratori socialmente utili a valere sul Fondo sociale per occupazione e formazione"*, precisando, tra l'altro che: *"le amministrazioni devono trasmettere l'istanza entro il 20 febbraio 2020, considerato che il termine del 31 gennaio 2020 deve intendersi come non perentorio"*;
- e. l'amministrazione regionale, in conformità agli indirizzi della richiamata D.G.R. n. 55/2020, ha regolarmente presentato l'istanza ai fini della ripartizione del contributo previsto dal richiamato articolo 1, comma 497, della legge 160/2019 a valere sul Fondo sociale per l'occupazione e formazione, secondo le modalità previste dalla citata circolare del D.F.P;

**RILEVATO CHE:**

- a. con delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- b. con decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6 sono state adottate "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- c. con DPCM 9 marzo 2020 e ss.mm.ii "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale", prendendo atto dell'aggravarsi della situazione a livello nazionale e regionale, si è disposto all'art.1 (Misure urgenti di contenimento del contagio sull'intero territorio nazionale), comma 1, che: *"Allo scopo di contrastare e contenere il diffondersi del virus COVID-19 le misure di cui all'art. 1 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 8 marzo 2020 sono estese all'intero territorio nazionale"*;

#### **CONSIDERATO CHE:**

- a. presso la Protezione Civile e gli uffici del Genio Civile regionale sono attualmente impegnate n. 105 unità di lavoratori socialmente utili, con attività assimilabili alla categoria C;
- b. le esigenze di stabilizzazione del personale LSU destinato alla protezione civile sono state manifestate dalla D.G. per i Lavori pubblici e la Protezione Civile che ha espresso il fabbisogno di personale della medesima D.G. anche alla luce delle specifiche professionalità ed esperienze acquisite dagli interessati;
- c. le attività svolte dai LSU destinati sia alla Protezione Civile regionale (SORU) su turni che garantiscono operatività h/24 per 365/anno ai sensi della L.R. n. 12/2017, che agli Uffici del Genio Civile ove si assicurano parimenti servizi essenziali, si stanno rivelando necessarie a fronteggiare la gravissima situazione di emergenza epidemiologica in corso;
- d. la particolare complessità della gestione della situazione di emergenza, che si protrarrà per un lungo periodo e che avrà riflessi organizzativi permanenti che comportano necessariamente l'acquisizione di risorse umane aggiuntive in possesso di specifiche competenze professionali, rende non più indifferibile l'esigenza di dare seguito, alla richiesta della D.G. per i Lavori pubblici e la Protezione Civile volta alla stabilizzazione degli L.S.U., in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale 2019/2021 approvata con DD.GG.R. n. 92/2019 e n. 391/2019;

#### **EVIDENZIATO CHE:**

- a. la richiamata D.G.R. n. 55/2020 dispone che dall'attivazione dei processi di stabilizzazione dei LSU, non derivi alcun aggravio di spesa per il bilancio regionale;
- b. la richiamata circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica prot. n. 5550 del 30/01/2020 prevede, tra l'altro, che *"...la ripartizione delle predette risorse statali sarà effettuata riconoscendo alle amministrazioni che procedono alla stabilizzazione un incentivo statale, a regime, a decorrere dalla data di assunzione a tempo indeterminato, per un importo annuo pari a € 9.296,22 per ciascun lavoratore, coerentemente con quanto già previsto nelle procedure di stabilizzazione di detti lavoratori socialmente utili in atto a carico del predetto Fondo. A garanzia delle finalità descritte, resta fermo che detto contributo potrà essere cumulato con eventuali contributi regionali"*;
- c. allo stato non è stato ancora adottato il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri *di riparto delle risorse finanziarie di cui all'articolo 1, comma 1156, lettera g-bis), della legge 27 dicembre 2006, n. 296*, da emanarsi, entro il 31 marzo 2020, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali e con il Ministro dell'economia e delle finanze previa intesa in sede di Conferenza unificata;
- d. l'importo unitario annuo di incentivo statale all'assunzione, pari a € 9.296,22 per ciascun lavoratore, risulta del tutto insufficiente a coprire la spesa di personale conseguente all'assunzione con contratto a tempo indeterminato nella categoria C, posizione economica C1 del Comparto Funzioni Locali, stimata in circa € 41.000 annui, comprensivi degli oneri riflessi ed IRAP e dell'applicazione delle voci di salario accessorio previste dal C.C.D.I. dell'Ente. Con la sola copertura dei fondi statali sarebbe pertanto possibile procedere alla stabilizzazione con contratto di lavoro a tempo parziale in misura inferiore ad un quarto della prestazione lavorativa piena;

#### **CONSIDERATO ALTRESI' CHE:**

- a. la stabilizzazione del personale interessato con contratto di lavoro a tempo parziale, in misura inferiore ad un quarto della prestazione lavorativa piena, sarebbe del tutto disfunzionale rispetto alle esigenze manifestate dalla D.G. per i Lavori pubblici e la Protezione Civile;
- b. dalla lettura della richiamata circolare D.F.P. prot. 5550/2020 emerge la possibilità di integrare il contributo statale con fondi regionali;
- c. la stabilizzazione dei LSU deve avvenire, secondo le indicazioni del Ministero per il Lavoro e le Politiche Sociali per almeno il 50% dell'orario settimanale;

d. per attivare il processo di stabilizzazione dei LSU con attività assimilabili alla categoria C attivi presso la Protezione Civile e gli uffici del Genio Civile regionale, da realizzarsi possibilmente a tempo pieno, occorre pertanto dare indirizzo in ordine allo stanziamento di adeguate risorse a valere sul bilancio regionale che coprano integralmente l'incremento di spesa di personale che deriva dalle assunzioni, fatta salva l'acquisizione in entrata delle somme trasferite dallo Stato;

**PRECISATO CHE:**

a. dalla lettura del richiamato comma 495 della L. 27/12/2019, n. 160, emerge che le assunzioni conseguenti alla stabilizzazione dei LSU avvengono in deroga *"al piano di fabbisogno del personale ed ai vincoli assunzionali previsti dalla vigente normativa limitatamente alle risorse di cui al comma 497, primo periodo"*. Ciò stante, per la quota di spesa di personale a valere sul bilancio regionale, la stabilizzazione deve essere necessariamente ricondotta nell'ambito del piano triennale del fabbisogno di personale e rispettare i vincoli normativi statali in materia di assunzioni;

b. con D.G.R. n. 92 del 6/3/2019 e ss.mm.ii si è approvato il piano triennale di fabbisogno di personale 2019/2021 che prevede, tra l'altro, il reclutamento di personale nella categoria C, posizione economica C1, non tenendo, però, ovviamente conto delle sopravvenute esigenze di stabilizzazione dei LSU con attività assimilabili alla categoria C attivi presso la Protezione Civile e gli uffici del Genio Civile. Ai fini dell'avvio del processo di stabilizzazione occorre pertanto dare indirizzo alla sollecita conclusione delle attività istruttorie volte all'approvazione dell'atto deliberativo di aggiornamento, per l'anno 2020, di detto piano triennale di fabbisogno di personale, previa attestazione della copertura dell'incremento di spesa di personale nel rispetto dei vincoli normativi statali in materia di assunzioni. L'atto deliberativo dovrà altresì istituire, ove necessario, il ruolo dei *"lavoratori sovranumerari"* alla dotazione organica, ex comma 495 della L. 27/12/2019, n. 160

c. l'atto deliberativo di aggiornamento, per l'anno 2020, del piano triennale di fabbisogno di personale, disciplinerà pertanto le modalità di espletamento delle procedure selettive di stabilizzazione, nel rispetto della vigente normativa;

**RITENUTO**, pertanto, di modificare *in parte qua* la D.G.R. n. 55/2020, formulando i seguenti indirizzi:

a. procedere alla sollecita stabilizzazione, in via prioritaria, dei LSU con attività assimilabili alla categoria C attivi presso la Protezione Civile e gli uffici del Genio Civile regionale, per assicurare la continuità tecnico-amministrativa dell'attività come finora articolata nel rispetto della L.R. 22/05/2017, n. 12;

b. procedere alla sollecita conclusione delle attività istruttorie volte all'approvazione dell'atto deliberativo di aggiornamento, per l'anno 2020, del piano triennale di fabbisogno di personale, che preveda, in via prioritaria, la stabilizzazione con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e, ove possibile, a tempo pieno, ove possibile, dei LSU con attività assimilabili alla categoria C attivi presso la Protezione Civile e gli uffici del Genio Civile regionale. L'atto deliberativo, previa attestazione della copertura dell'incremento di spesa di personale e nel rispetto dei vincoli normativi statali in materia di assunzioni, stabilirà la misura della prestazione lavorativa resa (tempo pieno/parziale), prevederà l'istituzione, se necessario, del ruolo dei *"lavoratori sovranumerari"* alla dotazione organica, ex comma 495 della L. 27/12/2019, n. 160, disciplinando altresì le modalità di espletamento delle procedure selettive di stabilizzazione;

c. dare mandato alle DD.GG. per le Risorse Umane, per le Risorse Finanziarie, per i Lavori pubblici e la Protezione Civile e per l'Istruzione, Formazione, Lavoro e Politiche Giovanili di porre in essere sinergicamente gli adempimenti consequenziali di rispettiva competenza;

**DATO ATTO:**

che la spesa presuntiva annua di € 4.300.000, per detta stabilizzazione, trova copertura negli stanziamenti di bilancio per le spese del personale nel triennio 2020-22, fatta comunque salva l'acquisizione in entrata delle somme trasferite dallo Stato. Tali oneri risultano aggiuntivi rispetto a quelli derivanti dalle assunzioni già programmate nel piano triennale di fabbisogno di personale, attualmente in fase di attuazione. A partire dall'esercizio 2020, l'art. 33 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34 statuisce nuove regole in materia di tetto di spesa di personale e capacità assunzionale e potrebbe rendersi necessaria la previsione di ulteriori risorse sul bilancio regionale a copertura integrale dell'incremento di spesa di personale che deriverà dalle suddette assunzioni;

**VISTI:**

a. la Legge 27 dicembre 2019, n. 160;

b. il regolamento regionale n. 6 del 07/08/2019;

c. la D.G.R. n. 55/2020;

d. la circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica prot. n. 5550 del 30/01/2020;

e. la comunicazione acquisita agli atti in data 31/03/2020 con prot. n. 176939/2020;

**PROPONE** e la Giunta in conformità a voto unanime

## DELIBERA

per le motivazioni svolte in premessa che si intendono qui di seguito integralmente riportate:

1. di modificare *in parte qua* la D.G.R. n. 55/2020, formulando i seguenti indirizzi:

1.a. procedere alla sollecita stabilizzazione, in via prioritaria, dei LSU con attività assimilabili alla categoria C attivi presso la Protezione Civile e gli uffici del Genio Civile regionale, per assicurare la continuità tecnico-amministrativa dell'attività come finora articolata nel rispetto della L.R. n. 12/2017;

1.b. procedere alla sollecita conclusione delle attività istruttorie volte all'approvazione dell'atto deliberativo di aggiornamento, per l'anno 2020, del piano triennale di fabbisogno di personale, che preveda, in via prioritaria, la stabilizzazione con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e, ove possibile, a tempo pieno, dei LSU con attività assimilabili alla categoria C attivi presso la Protezione Civile e gli uffici del Genio Civile regionale. L'atto deliberativo, previa attestazione della copertura dell'incremento di spesa di personale e nel rispetto dei vincoli normativi statali in materia di assunzioni, stabilirà la misura della prestazione lavorativa resa (tempo pieno/parziale), prevederà l'istituzione, se necessario, del ruolo dei "*lavoratori sovrannumerari*" alla dotazione organica, ex comma 495 della L. 27/12/2019, n. 160, disciplinando altresì le modalità di espletamento delle procedure selettive di stabilizzazione;

2. prendere dare atto che la spesa presuntiva annua di € 4.300.000, per detta stabilizzazione, trova copertura negli stanziamenti di bilancio per le spese del personale nel triennio 2020-22, fatta comunque salva l'acquisizione in entrata delle somme trasferite dallo Stato. Tali oneri risultano aggiuntivi rispetto a quelli derivanti dalle assunzioni già programmate nel piano triennale di fabbisogno di personale, attualmente in fase di attuazione. A partire dall'esercizio 2020, l'art. 33 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34 statuisce nuove regole in materia di tetto di spesa di personale e capacità assunzionale e potrebbe rendersi necessaria la previsione di ulteriori risorse sul bilancio regionale a copertura integrale dell'incremento di spesa di personale che deriverà dalle suddette assunzioni;

3. di dare mandato alle DD.GG. per le Risorse Umane, per le Risorse Finanziarie, per i Lavori pubblici e la Protezione Civile e per l'Istruzione, Formazione Lavoro e Politiche Giovanili di porre in essere sinergicamente gli adempimenti consequenziali di rispettiva competenza;

4. di trasmettere il presente atto ai componenti della Giunta regionale, agli Uffici di Gabinetto del Presidente, alle DD.GG. competenti ed all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania.



## GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	169	del	31/03/2020	DIR.GEN./DIR. STAFF (*)	UOD/STAFF DIR.GEN.
				DG 14	92
				DG 18	00
				DG 13	00
				DG 11	00

OGGETTO :

***LSU Protezione Civile. Determinazioni.***

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE - <input type="checkbox"/> ASSESSORE - <input type="checkbox"/>		<i>Presidente Vincenzo De Luca</i> <i>Assessore Cinque Ettore</i> <i>Assessore Palmeri Sonia</i>		<i>02/04/2020</i> <i>02/04/2020</i> <i>02/04/2020</i>
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		<i>Dott.ssa Messina Maria</i> <i>Dott. Giulivo Italo</i> <i>Dott.ssa Mastrocola Antonietta</i> <i>Dott.ssa D'Urso Maria Antonietta</i>		<i>01/04/2020</i> <i>01/04/2020</i> <i>02/04/2020</i> <i>02/04/2020</i>

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA
DATA ADOZIONE	<i>31/03/2020</i>	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA
		<i>02/04/2020</i>

AI SEGUENTI UFFICI:

- 40 . 1 : Gabinetto del Presidente
- 50 . 11 : DG PER L'ISTRUZIONE LA FORMAZIONE, IL LAVORO E LE POLITICHE GIOVANILI
- 50 . 13 : Direzione generale per le risorse finanziarie
- 50 . 14 : Direzione generale per le risorse umane
- 50 . 14 : STAFF - Funzioni di supporto tecnico - amministrativo
- 50 . 18 : DIREZIONE GENERALE PER I LAVORI PUBBLICI E LA PROTEZIONE CIVILE

*Dichiarazione di conformità della copia cartacea:*

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

\_\_\_\_\_

(\*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente

